

Плановая проверка целевого использования средств бюджета Куринского сельского поселения Апшеронского района в рамках реализации муниципальных целевых программ Куринского сельского поселения Апшеронского района

ст. Куринская

29 октября 2021 года

Основание для проверки: статья 269.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункт 1 плана проведения проверок по осуществлению администрацией Куринского сельского поселения Апшеронского района полномочий по внутреннему муниципальному контролю на 2021 год, утвержденного постановлением администрации Куринского сельского поселения Апшеронского района от 18 мая 2021 года № 50 «Об утверждении плана проведения проверок по осуществлению администрацией Куринского сельского поселения Апшеронского района полномочий по внутреннему муниципальному финансовому контролю в сфере бюджетных правоотношений и в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на 2021 год», распоряжение администрации Куринского сельского поселения Апшеронского района от 07 октября 2021 года № 47-р «Об проведении плановой проверки по внутреннему муниципальному финансовому контролю в отношении администрации Куринского сельского поселения Апшеронского района».

Тема контрольного мероприятия: Проверка целевого использования средств бюджета Куринского сельского поселения Апшеронского района в рамках реализации муниципальных целевых программ Куринского сельского поселения Апшеронского района.

Цель проведения плановой проверки:

- контроль за соблюдением бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения;
- контроль за полнотой и достоверностью отчетности о реализации муниципальных программ.

Предмет проверки: муниципальные программы, регистры бухгалтерского учета по отражению операций, связанных с использованием средств, договоры, контракты и иные документы, содержащие данные о деятельности учреждения (должностных лиц) по использованию средств бюджета Куринского сельского поселения Апшеронского района.

Объект проверки: администрация Куринского сельского поселения Апшеронского района.

Проверяемый период: с 01 января 2020 года по 31 декабря 2020 года.

Сроки начала и окончания контрольного мероприятия: с 18 октября по 29 октября 2021 года.

Контрольное мероприятие проведено выборочным способом, методом проверки с ведома главы Куринского сельского поселения Апшеронского района М. В. Усова.

Исполнители контрольного мероприятия:

Козлова Любовь Александровна, ведущий специалист администрации Куринского сельского поселения Апшеронского района,

Георгиевская Елена Викторовна, специалист 1-й категории администрации Куринского сельского поселения Апшеронского района,

Тувышкина Людмила Петровна, специалист 1-й категории администрации Куринского сельского поселения Апшеронского района.

Краткая информация об объекте контроля: Администрация Куринского сельского поселения Апшеронского района является исполнительно-распорядительным органом Куринского сельского поселения Апшеронского района, обладает правами юридического лица, имеет самостоятельный баланс, лицевые счета в Финансовом управлении администрации муниципального образования Апшеронский район и в Управлении Федерального Казначейства по Краснодарскому краю, гербовую печать, штампы и бланки установленного образца.

Администрация Куринского сельского поселения Апшеронского района внесена в Единый реестр юридических лиц под основным государственным регистрационным номером 1052314218428, состоит на учете в Межрайонной ИФНС России № 9 по Краснодарскому краю, ей присвоены ИНН 2325017811, КПП 232501001.

Юридический и почтовый адрес: 352672, Краснодарский край, Апшеронский район, станция Куринская, улица Новицкого, 118.

Федеральной службой государственной статистики администрации Куринского сельского поселения Апшеронского района присвоены следующие коды статистики:

ОКПО 04090649, ОКТМО 03605413, ОКОГУ 32200, ОКФС 14, ОКОПФ 20904.

В своей деятельности администрация Куринского сельского поселения Апшеронского района руководствуется Конституцией Российской Федерации, Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», нормативными правовыми актами Российской Федерации, Краснодарского края, муниципальными правовыми актами, Уставом, принятого решением Совета Куринского сельского поселения Апшеронского района от 13 июля 2021 года № 75 «О принятии устава Куринского сельского поселения Апшеронского района».

Распорядителями средств администрации Куринского сельского поселения Апшеронского района за проверяемый период являлись:

- с правом первой подписи: М. В. Усов – глава Куринского сельского поселения весь проверяемый период;

- с правом второй подписи: Е.Д. Лысенко – ведущий специалист (главный бухгалтер) весь проверяемый период.

Администрацией Куринского сельского поселения Апшеронского района были предоставлены к проверке следующие документы:

- муниципальные программы;
- отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127);
- журнал - операций № 2 с безналичными денежными средствами;
- журнал - операций № 4 расчетов с поставщиками и подрядчиками;
- журнал - операций № 6 расчетов по оплате труда.
- прочие документы по вопросам деятельности администрации Куринского сельского поселения Апшеронского района, относящиеся к предмету проверки, полученные по соответствующим запросам.

Порядок принятия решения о разработке, формировании, реализации, оценки эффективности реализации муниципальных программ Куринского сельского поселения Апшеронского района утвержден постановлением администрации Куринского сельского поселения Апшеронского района от 22 июля 2016 года № 144 (далее - Порядок).

В ходе проведения контрольного мероприятия установлено следующее:

1. Согласно ст.179 Бюджетного кодекса РФ, объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ должен утверждаться решением о бюджете поселения в соответствии с утвердившим программу муниципальным правовым актом местной администрации муниципального образования.

В соответствии с решением Совета Куринского сельского поселения Апшеронского района от 20 декабря 2019 года № 22 «О бюджете Куринского сельского поселения Апшеронского района на 2020 год» с учетом внесенных изменений, в течение 2020 года предусмотрена реализация муниципальной программы Куринского сельского поселения Апшеронского района «Организация муниципального управления», финансирование

которой предусмотрено в объеме 4929,5 тыс.руб.

Постановлением администрации Куринского сельского поселения Апшеронского района от 21 октября 2019 года № 132 утверждена муниципальная программа Куринского сельского поселения Апшеронского района «Организация муниципального управления» на 2020 год (далее – Программа).

Целью настоящей Программы является создание условий для развития и совершенствования муниципального управления в Куринском сельском поселении Апшеронского района.

Для реализации поставленной цели предусматривается решение следующих задач:

- создание условий для обеспечения выполнения органами местного самоуправления своих полномочий;
- обеспечение осуществления управленческих функций администрации Куринского сельского поселения Апшеронского района;
- выявление причин и условий, порождающих коррупцию, минимизация и (или) ликвидация последствий коррупции;
- обеспечение доступа к информации о деятельности органов местного самоуправления;
- принятие организационных мер, направленных на усиление внутреннего финансового контроля, на устранение и недопущение повторного появления выявленных нарушений, усиление контрольных функций, повышение результативности использования средств бюджета муниципального образования Апшеронский район;
- повышение качества образования и организация деятельности административных комиссий;
- обеспечение открытости, оперативности и удобства получения организациями и гражданами муниципальных услуг в электронном виде за счет внедрения информационно-коммуникационных технологий, развития межведомственного взаимодействия;
- создание условий для эффективного осуществления первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты.

Реализация Программы рассчитана на 1 год – 2020 год.

Плановый объем финансирования мероприятий Программы в 2020 году составил 4929,5 тыс. рублей, в том числе за счет средств местного бюджета – 4682,7 тыс. руб., краевого бюджета – 3,8 тыс. руб., федерального бюджета – 243,0 тыс. руб.

Согласно годовому отчету о ходе реализации муниципальной программы за 2020 год освоено 97,56% от запланированных расходов (Таблица № 1):

Таблица № 1

№ п/п	Мероприятия Программы	Источник финансир ования	Объемы финансирования		
			План	Факт	
1	2	3	4	5	
1.	Оплата труда (с начислениями) главы Куринского сельского поселения Апшеронского района	Местный бюджет	719,2	719,1	99
2.	Оплата труда (с начислениями) работников администрации Куринского сельского поселения Апшеронского района	Местный бюджет	3076,1	3072,0	99
3.	Содержание зданий, имущества, увеличение стоимости основных средств, материальных запасов	Местный бюджет	616,4	539,0	87
4.	Уплата налога на имущество, земельного, транспортного налогов, уплата налога за негативное воздействие на окружающую среду, прочие выплаты	Местный бюджет	18,5	18,4	99
5.	Посещение работниками администрации научно-практических конференций, семинаров и других форм обучения, обучение на курсах повышения	Местный бюджет	16,3	10,9	66

	квалификации.				
6	Передача полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями	Местный бюджет	8,3	8,3	10
5.	Обеспечение административной комиссии средствами связи, оргтехникой, канцелярскими товарами и другими расходными материалами	Краевой бюджет	3,8	3,8	10
7.	Мероприятия по информатизации администрации муниципального образования, ее отраслевых (функциональных) органов	Краевой бюджет	203,1	179,7	88
8.	Обеспечение информационной открытости и доступности информации о деятельности органов местного самоуправления	Местный бюджет	24,8	19,1	76
9.	Фонд оплаты труда (с начислениями) специалиста, осуществляющего полномочия по военному учету и бронированию ГПЗ	Федеральный бюджет	242,0	242,0	100
10.	Увеличение стоимости материальных запасов	Федеральный бюджет	1,0	1,0	100
	ИТОГО:	ВСЕГО:	4929,5	4813,3	97
		Федеральный бюджет	243,0	243,0	100
		Краевой бюджет	3,8	3,8	100
		Местный бюджет	4682,7	4566,5	97

Для исполнения мероприятий Программы в 2020 году заключено 42 (сорок два) муниципальных контрактов, договоров на сумму 829,6 тыс.рублей. Исполнено обязательств по муниципальным контрактам, договорам 753,3 тыс.рублей. Оплата произведена за фактически выполненные работы.

Установлено, что бюджетные ассигнования в части оплаты труда органов местного самоуправления Куринского сельского поселения Апшеронского района на 2020 год утверждены решением Совета Куринского сельского поселения Апшеронского района от 20 декабря 2019 года № 22 «О бюджете Куринского сельского поселения Апшеронского района на 2020 год» (с учетом вносимых изменений) в объеме 3795,3 тыс.руб., в том числе оплата труда высшего должностного лица (главы) поселения – 719,2 тыс.руб., оплата труда муниципальных служащих администрации поселения и оплату труда работников, замещающих должности, не являющиеся должностями муниципальной службы – 3076,1 тыс.руб.

Фактические расходы за 2020 год на функционирование муниципальной должности и муниципальных служащих составили:

- оплата труда высшего должностного лица (главы) поселения – 719,1 тыс.руб. (из них: заработная плата – 549,2 тыс.руб., начисления на выплаты по оплате труда – 169,9 тыс.руб.);
- оплата труда муниципальных служащих – 2343,8 тыс.руб. (из них: заработная плата – 1807,8 тыс.руб., начисления на выплаты по оплате труда – 536,0 тыс.руб.).

Проверкой установлено, что денежное вознаграждение главы поселения установлено в соответствии с решением Совета Куринского сельского поселения Апшеронского района от 04 февраля 2020 года № 30 «О денежном содержании выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе Куринского

сельского поселения Апшеронского района» в размере 28,853 тыс.руб. ежемесячно (должностной оклад 6,003 тыс.руб.*5,5 окладов денежного поощрения).

Годовой фонд оплаты труда главы поселения должен составлять 549,2 тыс.руб., исчисленный исходя из 91,5 должностных окладов, в том числе:

- должностной оклад – в размере 12 должностных окладов;
- ежемесячная надбавка к должностному окладу за работу со сведениями, составляющими государственную тайну, - в размере 1,5 должностных окладов;
- ежемесячное денежное поощрение – в размере 66 должностных окладов;
- материальная помощь – в размере 4 должностных оклада;
- премии за выполнение особо важных и сложных заданий – в размере 8 должностных окладов.

Проверкой данных о начисленной и выплаченной заработной платы главы поселения установлено, что согласно карточке-справке по заработной плате фонд оплаты труда главы поселения составил 549,2 тыс.руб., что соответствует данным фактического расхода бюджетных ассигнований согласно отчету об исполнении бюджета за 2020 год.

Распоряжением администрации Куринского сельского поселения Апшеронского района от 09.01.2020 года № 10-р утверждено штатное расписание администрации Куринского сельского поселения Апшеронского района по состоянию на 01.01.2020г. в количестве 9,5 штатных единиц в следующем составе: глава – 1 единица, муниципальные должности – 5 единиц, немunicipальные должности – 3,5 единицы.

В соответствии с Методикой расчета нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Краснодарского края, предусматривающей группировку городских и сельских поселений на 7 групп в зависимости от численности населения, Куринское сельское поселение Апшеронского района, с численностью населения до 5 тыс. человек, отнесено к 7-й группе, в связи с чем предельная численность депутатов, выборных должностных лиц, муниципальных служащих не должна превышать 7 штатных единиц. Согласно утвержденному штатному расписанию поселения на 2020 год численность муниципальных служащих администрации Куринского сельского поселения Апшеронского района составляет 5 шт.ед. с суммарным размером должностных окладов 19,311 тыс.руб. в месяц.

Годовой фонд оплаты труда муниципальных служащих, согласно Положению о денежном содержании муниципальных служащих администрации Куринского сельского поселения Апшеронского района, утвержденного решением Совета Куринского сельского поселения Апшеронского района от 04 февраля 2020 года № 30 (с учетом вносимых изменений), составляет 98,92 оклада, из них:

- должностной оклад – в размере 12 должностных окладов;
- оклад за классный чин – в размере 4 должностных окладов;
- ежемесячная надбавка к должностному окладу за выслугу лет на муниципальной службе – в размере 3 должностных оклада;
- ежемесячная надбавка к должностному окладу за особые условия муниципальной службы – в размере 14 должностных окладов;
- ежемесячная надбавка к должностному окладу за работу со сведениями, составляющими государственную тайну – в размере 1,5 должностных окладов;
- премии за выполнение особо важных и сложных заданий – в размере 2 окладов денежного содержания;

- ежемесячного денежного поощрения – в размере 21 оклада денежного содержания с учетом надбавок к должностному окладу за выслугу лет на муниципальной службе и за особые условия муниципальной службы;

- единовременная выплата при предоставлении ежегодного оплачиваемого отпуска и материальной помощи – в размере 3 оклада денежного содержания.

Таким образом, фонд оплаты труда муниципальных служащих в 2020 году не должен превышать 1910,2 тыс.руб. (17,025 тыс.руб.*98,12 должностных окладов).

Проверкой данных о начисленной и выплаченной заработной платы муниципальных служащих установлено, что согласно карточке-справке по заработной плате фонд оплаты труда муниципальных служащих составил 1807,8 тыс.руб., что соответствует данным фактического расхода бюджетных ассигнований согласно отчету об исполнении бюджета за 2020 год.

В соответствии с Федеральным законом от 28 марта 1998 года № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе», полномочия Российской Федерации на осуществление воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, переданы органам местного самоуправления поселений. Средства на осуществление указанных полномочий предусматриваются в федеральном бюджете в виде субвенций.

Согласно ст.144 Трудового кодекса РФ, письму Минобороны РФ от 25.04.2009 года № 315/2/302//203 «Об оплате труда военно-учетных работников органов местного самоуправления, осуществляющих полномочия по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты» система оплаты труда работников устанавливается коллективными договорами, соглашениями, локальными нормативными актами в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ, субъектов РФ и нормативными актами органов местного самоуправления. При этом порядок и условия оплаты труда военно-учетных работников устанавливаются органами местного самоуправления самостоятельно, в пределах выделенных средств на эти цели, исходя из расчета потребности на оплату труда по должности.

Правила расходования и учета субвенций, предоставляемых бюджетам субъектов РФ на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, утверждены Постановлением Правительства РФ от 29.04.2006г. № 258 (в редакции Постановления Правительства РФ от 03.10.2009г. № 798).

Согласно части 5 названных Правил, размер средств, передаваемых органам местного самоуправления, определяется исходя из количества граждан, состоящих на первичном воинском учете по состоянию на 31 декабря предшествующего года, и методики распределения между субъектами РФ субвенций из федерального бюджета на осуществление полномочий по первичному учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты.

Установлено, что Куринскому сельскому поселению в 2020 года предусмотрены субвенции на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты 243,0 тыс.руб. Кассовые расходы по итогам 2020 года составили 243,0 тыс.руб., в том числе:

- 186,795 тыс.руб. – заработная плата специалиста ВУС;
- 55,204 тыс.руб. – начисления на заработную плату;
- 1,0 тыс.руб – приобретение материальных запасов.

Согласно п.11 Положения о воинском учете, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 27.11.2006г. № 719, при наличии на воинском учете от 500 до 1000 граждан, норматив численности работников, осуществляющих воинский учет в органах местного самоуправления, составляет 1 единицу.

Согласно предоставленной администрацией Куринского сельского поселения Апшеронского района по состоянию на 01.01.2021 года на воинском учете состояло 557 человек, учет которых должен производить 1 работник.

Штатное расписание специалиста по воинскому учету и бронированию граждан утверждено распоряжением администрации Куринского сельского поселения Апшеронского района от 09.01.2020 года № 09-р в количестве 1,0 единицы.

Начисление заработной платы, стимулирующих и компенсационных выплат производилось на основании Положения об оплате труда специалиста, осуществляющего полномочия по воинскому учету и бронированию граждан, пребывающих в запасе в администрации Куринского сельского поселения Апшеронского района, утвержденного постановлением администрации Куринского сельского поселения Апшеронского района от 19 ноября 2018 года № 130 «Об оплате труда специалиста, осуществляющего полномочия по военному учету и бронированию граждан пребывающих в запасе в администрации Куринского сельского поселения Апшеронского района».

Согласно представленным проверке документам, начисление заработной платы в 2020 году осуществлялось одному специалисту ВУ – Матюниной Н.И., которая принята на должность специалиста по ВУ и бронированию граждан с 02.04.2012 года по трудовому договору от 02.04.2012 года № 02/04-2012.

Выводы контрольной группы по результатам проверки.

1. Нарушений нецелевого использования средств бюджета Куринского сельского поселения Апшеронского района, выделенных на реализацию муниципальных программ за проверяемый период 2020 год не установлено.
2. Разместить акт по результатам проведения плановой проверки в сети Интернет на сайте администрации Куринского сельского поселения Апшеронского района.
3. Настоящий акт контрольного мероприятия составлен в двух экземплярах.

Подписи членов комиссии:

Ведущий специалист администрации
Куринского сельского поселения
Апшеронского района



Л.А.Козлова

Специалист 1-й категории администрации
Куринского сельского поселения
Апшеронского района



Л.П. Тувышкина

Специалист 1-й категории администрации
Куринского сельского поселения
Апшеронского района



Е.В. Георгиевская

С актом ознакомлены руководитель, ведущий специалист (главный бухгалтер) проверяемого объекта:

Глава Куринского сельского поселения
Апшеронского района



М.В.Усов

Ведущий специалист администрации
Куринского сельского поселения
Апшеронского района



Е.Д.Лысенко

«29» сентября 2021 год